



Datum: 2023-09-14

Vår referens:

Emelie Andersson Nämndsekreterare

Epost:

emelie.andersson5@malmo.se

Diarienummer:

MN-2023-7521

Remiss från kommunstyrelsen om slutrapport från Tillväxtkommissionen för ett inkluderande och hållbart Malmö

Sammanfattning

Den av kommunstyrelsen tillsatta Tillväxtkommissionen för ett inkluderande och hållbart Malmö har lämnat sin slutrapport. I rapporten lämnar kommissionen åtgärdsförslag för hur Malmö stad kan bidra till ökad inkluderande och hållbar tillväxt.

Miljöförvaltningen anser att rapporten belyser en del av de utmaningar som Malmö stad står inför och att det finns mycket i rapporten som kommunen kan arbeta vidare med. Att utveckla enkla och lättillgängliga processer för företag i kontakten med kommunen samt att öka Malmö stads utvärderingskompetens och öka omfattningen av funktionsupphandlingar i Malmö stad är exempel på åtgärdsförslag som miljöförvaltningen ser positivt på.

Miljöförvaltningen hade gärna sett ett tydligare ekologiskt perspektiv och fler förslag som syftar till att skapa grön tillväxt. Förvaltningen hade också velat se någon form av effektberäkning av de åtgärder som föreslås.

Förslag till beslut

1. Miljönämnden godkänner förvaltningens förslag till yttrande.

Beslutsunderlag

- [Här kommer namnet på de handlingar som ligger till grund för beslutsförslaget hämtas in automatiskt. Du behöver inte skriva något under denna rubrik.]

Beslutsplanering

Miljönämndens ordförandeberedning 2023-11-03

Miljönämndens presidium 2023-11-06

Miljönämnden 2023-11-14

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen

Ärendet

Kommunstyrelsen beslutade den 14 oktober 2020 att inrätta en tillväxtkommission för ett inkluderande och hållbart Malmö (STK-2020-1243). Kommunstyrelsen beslutade den 9 december 2020 att förordna professor Martin Andersson till ordförande för Tillväxtkommissionen (STK-2020-1522) och den 13 januari 2021 om direktiv och budget för Tillväxtkommissionens arbete (STK-2020-1541).

Kommunstyrelsen har nu översänt slutrapporten från Tillväxtkommissionen för ett inkluderande och hållbart Malmö till bland annat miljönämnden för yttrande. Svar önskas senast den 30 november 2023.

Tillväxtkommissionens uppdrag

Av direktivet framgår att Tillväxtkommissionen ska vara oberoende och att målet med kommissionens arbete är att ge kommunstyrelsen ett analytiskt och vetenskapligt grundat underlag med förslag för att på medellång och lång sikt förbättra förutsättningar för en inkluderande och hållbar tillväxt i Malmö. Kommissionen ska lämna rekommendationer som ska vara policydrivande och realiserbara. Arbetet ska bygga vidare på resultat och erfarenheter från Kommissionen för ett socialt hållbart Malmö. Alla hållbarhetsdimensioner (den ekonomiska, den ekologiska och den sociala) ska beaktas i de rekommendationer som kommissionen lämnar.

Tillväxtkommissionens slutrapport "Malmö – En stad, två berättelser"

Slutrapporten utgör en nulägesanalys och kunskapsunderlag över Malmös styrkor, utmaningar och möjligheter. Den beskriver olika faktorer som påverkar och stimulerar sysselsättning, med fokus på näringslivets roll i detta, och lyfter åtgärder som kommunen kan vidta som bidrar till att stimulera företagandet i kommunen och därmed sysselsättningsgraden. Tillväxtkommissionen lämnar också åtgärdsförslag som syftar till att öka Malmöbornas tillgång till arbetsmarknaden genom exempelvis yrkesutbildningar och ökade möjligheter till pendling.

Inom ramen för Tillväxtkommissionens arbete har elva vetenskapliga kunskapsunderlagsrapporter beställts. Resultaten av dessa är invävda i rapporten tillsammans med statistik och redovisning av annan forskning.

Slutrapporten innehåller totalt 54 åtgärdsförslag inom fem områden. Områdena är Näringsliv och entreprenörskap, Köpenhamn/Danmark och Norra Tyskland, Arbetsmarknad, Utbildning samt Kommunal verksamhet och organisation.

Konsekvensbeskrivning

Fyra råd har, i enlighet med direktivet, följt Tillväxtkommissionens arbete. De har varit Arbetsmarknadens parter, Myndigheter, Öresundsregionen och Civila samhället och bestått av deltagare från organisationer på nationell, regional och lokal nivå.

En referensgrupp med unga skapades under arbetsprocessen, med deltagare från föreningar i Malmö. Syftet med referensgruppen var dels att möjliggöra för unga i Malmö att ta del av och bidra med sina perspektiv till kommissionens arbete, dels att möjliggöra för Tillväxtkommissionen att lyssna till och få ta del av ungas perspektiv och inspel.

Miljöförvaltningen anser att även en referensgrupp med medlemmar från föreningslivet i områden där det råder hög arbetslöshet med fördel hade kunnat sättas samman för att bidra till Tillväxtkommissionens arbete.

Miljöförvaltningens bedömning

Tillväxtkommissionen har lämnat rekommendationer som syftar till att skapa förutsättningar för tillväxt i näringslivet och för Malmöborna vad gäller sysselsättning och ekonomisk självförsörjning. Den ekonomiska dimensionen av hållbar tillväxt har dock getts en överordnad roll gentemot den ekologiska. Miljöförvaltningen anser att alla tre hållbarhetsdimensioner borde beaktas. Miljöförvaltningen saknar även konkreta åtgärdsförslag som syftar till att skapa just grön tillväxt för att skapa ekonomisk tillväxt, gröna jobb och investeringar. Förvaltningen saknar även resonemang om hållbar tillväxt genom en cirkulär ekonomi som bidrar till minskade koldioxidutsläpp och samtidigt stimulerar ekonomisk tillväxt och arbetstillfällen.

Arbetet vidare

För att Malmö stad ska kunna arbeta systematiskt med att bidra till ökad inkluderande och hållbar tillväxt behövs någon form av effektberäkning av åtgärdsförslagen. Det vill säga en uppskattning av kommunens resursåtgång för att realisera åtgärdsförslagen samt en beräkning av effekterna om de realiserar. Effektberäkningen skulle även med fördel inkludera en uppskattning av hur lång tid det skulle ta innan åtgärderna ger effekt.

Förenkla processer och förbättra stöd och service till verksamhetsutövare

Miljöförvaltningen håller med andemeningen som finns i flera av kommissionens åtgärdsförslag gällande att kommunen bör underlätta för företag genom att skapa enkla processer och ge god stöd och service inför till exempel tillståndsgivning och tillsynsutövning. Kommunen har ett ansvar att ge alla verksamheter goda förutsättningar att göra rätt. Genom enkla processer med lättillgängliga kommunikationskanaler och mottagaranpassad information kan både Malmö stad och företagen spara resurser. Förvaltningen håller också med om att kommunens bemötande är viktigt för att skapa goda kontakter till företagen och bidra till ett gott företagsklimat. Detta är något som kommunen kontinuerligt behöver arbeta för.

Att på detta vis förenkla för verksamhetsutövare att navigera i regelverken är viktigt men att förenkla genom avregleringar på kommunal nivå¹, eller att verka för avregleringar på nationell nivå, är något som miljöförvaltningen anser behöver föregås av försiktighet och noggranna konsekvensutredningar för att undvika oönskade effekter såsom att oseriösa eller olagliga verksamheter får lättare att fuska eller att använda sitt företag för att dölja annan verksamhet.

Om krav i upphandling och avtal

I åtgärdsförslaget ”Öka omfattningen av funktionsupphandlingar i Malmö stad, för att främja innovation och hållbarhet” poängterar Tillväxtkommissionen vikten av att kommunen för dialog med marknadens aktörer för att utforma effektiva och ändamålsenliga upphandlingar. Detta råd kan härledas till ett resonemang på sidan 91 där kommissionen lyfter fram att hårda särkrav i förhållande till hur marknaden ser ut kan leda till eventuella målkonflikter där deltagande leverantörer begränsas till de som redan gjort omställningen till mer hållbara lösningar.

Miljöförvaltningen anser att kommunen snarare bör nyttja innovationsupphandlingar som ett verktyg för att dels ta ansvar för att arbete som utförs för kommunens räkning är miljömässigt hållbart, dels motivera företag att växla upp arbetet med både ekologisk och social hållbarhet.

Arbeta för förbättrade pendlingsmöjligheter med kollektivtrafiken

Miljöförvaltningen ser positivt på de åtgärdsförslag som syftar till att göra det lättare och billigare att pendla över Öresundsbron med tåg. Enkel och kostnadseffektiv pendling över sundet är en viktig del i att skapa en gemensam arbetsmarknad i Öresundsregionen. Miljöförvaltningen ser även positivt på de åtgärdsförslag som syftar till att förbättra kollektivtrafiken. En effektiv och väl fungerande kollektivtrafik är en viktig del i den gröna omställningen och för att

¹ Se ”Arbeta för flexibla detaljplaner och mångfald i användning av byggnader och lokaler, ”Fortsätt arbetet med att förbättra det lokala företagsklimatet och förenkla regelverk”, ”Verka på nationell nivå för att Malmö stad får införa en soloföretagsreform med schablonbeskattning och enkla regelverk som ett policyexperiment”, ”Utred förutsättningarna för Malmö som experimentzon för arbetsmarknadsreformer” på sidorna 46-48.

tilg ngligg ra arbetstillfällen för personer som inte har möjligt att pendla med bil.

Ansvariga

Rebecka Persson

Miljödirektör

Lina Engström

Kanslichef

Kansli och juridik